



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind identificarea și înregistrarea
bovinelor în România

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind identificarea și înregistrarea bovinelor în România**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.146 din 29.08.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare instituirea cadrului juridic privind identificarea și înregistrarea bovinelor din țara noastră în vederea monitorizării eficiente a acestora, în acord cu exigențele comunitare în domeniu.

2. Cât privește stadiul armonizării legislației românești cu reglementările comunitare în domeniul veterinar, **Raportul Comisiei Europene pe anul 2001** privind progresele realizate de România pe calea aderării, consemna că “nu s-au înregistrat progrese majore în ceea ce privește dezvoltarea sistemului de identificare a animalelor și de înregistrare a fermelor”, precum și că “potențialul administrativ al Agenției Naționale Sanitare Veterinare este scăzut și nu au fost alocate suficiente resurse pentru implementarea directivelor comunitare privind controalele veterinare”. Comisia Europeană conchide în sensul

că “rămâne o problemă majoră lipsa unei strategii generale pentru adoptarea și implementarea acquis-ului în sectorul veterinar”.

Cele mai importante reglementări comunitare ce vizează aceste sectoare, sunt cele invocate în Nota de fundamentare a proiectului de ordonanță de urgență, după cum urmează: **Directiva Consiliului 91/496/CEE din 15 iulie 1991** ce stabilește principiile ce statuează organizarea inspecțiilor veterinare pentru animalele ce provin din țări terțe și intră pe teritoriul Comunității Europene și care amendează **Directivile nr. 89/622/CEE, 90/425/CEE și 90/675/CEE, Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr.3508/1992/CEE** din 27 noiembrie 1992 ce privește un sistem integrat de gestiune și control al ajutoarelor comunitare din sectoarele exploatațiilor animale și vegetale, **Directiva 92/102/CEE a Consiliului** adoptată în data de 27 noiembrie 1992 ce stabilește măsurile de identificare și înregistrare a animalelor, și **Regulamentul nr.999/2001 al Parlamentului European și Consiliului Uniunea Europeană** adoptat în data de 22 martie ce vizează o serie de dispoziții comunitare pentru prevenirea, controlul și eradicarea encefalopatiilor spongiforme transmisibile.

Pe fond, în urma analizei comparative a proiectului de ordonanță de urgență cu dispozițiile ce se regăsesc în actele comunitare invocate mai sus, apreciem că s-a urmărit transpunerea dispozițiilor ce evidențiază în special procesul de identificare și înregistrare a bovinelor ce urmează a fi comercializate pe teritoriul României.

Astfel, numeroase dispoziții comunitare din Regulamentul nr.1760/2000 al Consiliului Uniunii Europene (Regulament ce nu a fost invocat în Nota de fundamentare) ce vizează un sistem de identificare și înregistrare a bovinelor și etichetarea a cărnii bovine și a produselor pe bază de carne bovină, abrogând Regulamentul nr.820/97/CEE al Consiliului Uniunii Europene **au fost preluate și transpuse integral în proiectul supus avizării**, ca de exemplu: **art.1** din proiect ce vizează procesul de identificare și înregistrare a fost preluat integral din Regulament (**art.3**) și adaptat corespunzător; **art.3 alin.(1)** din proiect ce vizează înregistrarea bovinelor importate pe o perioadă determinată (**art.6 punctul 1 din Regulamentul UE**); **art.7** din proiect ce vizează măsurile de circulație și transport a bovinelor este preluat și adaptat conform normei comunitare prevăzute în cadrul **art.6 punctele 2 și 5**.

Deși proiectul de ordonanță de urgență se armonizează în mare măsură cu Regulamentul nr.1760/2000/CE, acesta este totuși susceptibil de unele îmbunătățiri, astfel:

- termenii de specialitate ce se regăsesc în cadrul art.2 din actul comunitar nu sunt definiți în proiect (exemplu: “bovine”, “exploatații”, “deținători de bovine”, “autoritate competentă”);

- în nici o dispoziție din proiect nu este specificată aplicarea mărcilor auriculare pe ambele urechi ale bovinei, cu toate că se face referire la acest fapt în cuprinsul art.8 alin.(3) din proiect.

3. La art.8 alin.(1) și (2), care instituie obligația de predare a mărcilor auriculare și a pașapoartelor individuale ale bovinelor sacrificate, propunem completarea textelor cu o referire expresă și la Direcția sanitară veterinară a Municipiului București.

4. La art.9, pentru claritatea exprimării, propunem următoarea redactare pentru finalul textului:

“Art.9. - ... vor fi predate de către medicul veterinar oficial, direcției sanitare veterinare județene **sau** a Municipiului București în a cărei rază teritorială s-a constatat moartea”.

5. La art.12, propunem ca dispoziția să cuprindă și **data după care va fi interzisă** acordarea de premii subvenții sau despăgubiri pentru **bovinele neînregistrate și neidentificate și anume 1 ianuarie 2005**.

În acest context, sugerăm eliminarea sintagmei “cu excepția art.12 care se va aplica începând cu data de 01.01.2005”, din dispoziția de la **art.18**.

6. La art.14 alin.(1) lit.a), întrucât dispoziția finală referitoare la destinația sumelor încasate reprezintă o nouă teză a normei, propunem înlocuirea conjuncției „iar” cu semnul “;”.

Totodată, propunem eliminarea dispoziției de la **alin.(2)**, deoarece art.6 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, **reglementarea-cadru** în domeniu, stabilește cu valoare **de principiu** că amenda contravențională poate fi aplicată oricărui contravenient persoană fizică sau **juridică**.

7. Menționăm că în urma aprobării prin Legea nr.180/2002 a Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, art.28 din ordonanță a fost modificat, astfel încât în cazul în care se are în vedere acordarea posibilității contravenientului de a achita, pe loc sau în termen de 48 de ore, jumătate din minimul amenzii

prevăzute în actul normativ, aceasta trebuie prevăzută în mod expres în proiect.

Dacă se dorește acordarea acestei posibilități în cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență, **art.15** trebuie completat cu un nou alineat, cu următoarea redactare:

„(2) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la art.14, agentul constator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.”

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1130/30.08.2002